



OKRESNÁ PROKURATÚRA KOŠICE II
Mojmírova 5, 040 46 Košice 1

MČ KE - KVP
Trieda KVP č. 1
040 23 Košice

Miestny úrad Mestskej časti Košice - I
Trieda KVP č. 1, 040 23 Košice

Dátum **20 JAN. 2017**

Podacie číslo: 299/2017	Číslo grávy: 2017/0021P
Prílohy/lísty: 1	Vyberuje: 24

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 131/16/8803-4

Vybavuje
JUDr. Anna Čabáková

Košice II
16.01.2017

Vec

Protest prokurátora podľa § 23 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa § 23 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP č. 9/2016 o prevádzke a otváracích hodinách na umývárkach automobilov umiestnených na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP, pretože ním boli porušené ustanovenia:

- § 2 ods. 2 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o meste Košice“)
- § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),

navrhujem

protestom napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP č. 9/2016 o prevádzke a otváracích hodinách na umyvárkach automobilov umiestnených na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP, ako nezákonné zrušiť bez zbytočného odkladu, najneskôr v lehote 90 dní od doručenia tohto protestu.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5. zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3. zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e

Okresná prokuratúra Košice II v rámci výkonu dozoru nad zachovávaním zákonnosti podľa § 20 a nasl. zákona o prokuratúre a na základe podnetu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP zo dňa 28.10.2016 preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP č. 9/2016 o prevádzke a otváracích hodinách na umyvárkach automobilov umiestnených na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP (ďalej len „VZN č. 9/2016“), ktoré bolo schválené uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice – Sídliisko KVP č. 212 zo dňa 27.9.2016.

Uvedené VZN č. 9/2016 bolo prijaté podľa § 4 ods. 3 písm. i) a § 6 zákona o

obecnom zriadení a § 14 ods. 3 písm. a) zákona o meste Košice, teda v oblasti, kde mestská časť v postavení obce plní úlohy samosprávy, konkrétne na úseku ochrany spotrebiteľa, určovaním pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb. Označeným všeobecne záväzným nariadením mestská časť Košice - Sídliisko KVP v súhrne upravila pravidlá času prevádzky umývárak automobilov na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP.

V zmysle § 29a zákona o obecnom zriadení ak sa v tomto zákone alebo osobitnom predpise používa slovo „obec“, rozumie sa tým aj mesto, ak z tohto zákona alebo z osobitného predpisu nevyplýva, že ich ustanovenia sa vzťahujú len na obec alebo len na mesto.

V súlade 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení **obec pri výkone samosprávy** plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce, **určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.**

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach **územnej samosprávy vydávať nariadenia**; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 2 ods. 2 veta druhá zákona o meste Košice mestské časti vykonávajú **samosprávu v rozsahu zverenom týmto zákonom a štatútom, vo zverenom rozsahu majú mestské časti postavenie obce.**

Po preskúmaní VZN č. 9/2016 možno konštatovať, že pokiaľ úprava obsiahnutá v jeho ustanoveniach týkajúcich sa pravidiel času prevádzky služieb vyplýva zo samosprávnej pôsobnosti obce v zmysle § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení, nemá táto úprava oporu v zákone o meste Košice resp. v inom osobitnom zákone z nasledujúcich dôvodov:

Výkon samosprávy mestskou časťou zákon o meste Košice vymedzuje rozsahom určeným zákonom o meste Košice a Štatútom mesta Košice. Štatút mesta Košice je práve tým interným dokumentom územnej samosprávy mesta Košice, ktorý upravuje delbu samosprávnych pôsobností mesta na mestské časti. Pri všeobecne záväzných nariadeniach mestských častí teda navyše od všeobecne záväzných nariadení ostatných obcí musí byť z hľadiska zákonnosti splnený predpoklad, že oblasť úpravy všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti spadá do rozsahu samosprávy delenej medzi mesto a mestskú časť do výkonu samosprávy mestskej časti.

V danom prípade žiadne ustanovenie zákona o meste Košice ani Štatútu mesta Košice nezveruje mestskej časti výkon samosprávy v oblasti vydaním

všeobecne záväzného nariadenia za účelom úpravy pravidiel času prevádzky umyvárok automobilov, resp. pravidiel času prevádzky služieb.

Štatút mesta Košice v úplnom znení účinnom od 1.1.2017 (ďalej len „Štatút“) upravuje v ustanoveniach § 45 až § 75, súhrnne označených ako „Deľba pôsobnosti medzi orgánmi miestnej samosprávy a mestskej samosprávy“, prenesenie výkonu niektorých funkcií mesta ako obce, ktoré mu boli určené osobitnými predpismi, na mestské časti, pričom v žiadnom z uvedených ustanovení nie je upravené splnomocnenie mestských častí na prijatie všeobecne záväzného nariadenia v oblastiach samosprávneho záujmu tak, ako sú upravené predmetným VZN č. 9/2016.

Ustanovenie § 47 Štatútu upravuje pôsobnosť mesta a mestských častí v oblasti podnikateľskej činnosti nasledovne:

Podľa § 47 ods. 1 písm. e) Štatútu mesto usmerňuje ekonomickú činnosť v meste všeobecne záväzným nariadením. **Mesto všeobecne záväzným nariadením určuje pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb.** Citované ustanovenie Štatútu poznámkou pod čiarou súčasne odkazuje na § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 47 ods. 2 Štatútu mestské časti

- a) usmerňujú ekonomickú činnosť na svojom území v súlade so všeobecne záväzným nariadením¹⁹⁾ vydaným mestom,
- b) podávajú stanoviská k umiestneniu právnických osôb a k investičnej a podnikateľskej činnosti miestneho charakteru, ktoré nie sú vyhradené mestu podľa § 46,
- c) plnia pôsobnosti obce vo veciach, ktoré nie sú vyhradené mestu podľa odseku 1.

Z uvedeného je zrejmé, že prijatím uznesenia Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 578 zo dňa 12. 12. 2016 došlo s účinnosťou od 1.1.2017 k zmene Štatútu, ktorou došlo k prechodu kompetencie pokiaľ ide o usmerňovanie ekonomickej činnosti mesta vydávaním všeobecne záväzného nariadenia o určovaní pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb z mestských častí na mesto Košice. K prechodu uvedenej kompetencie došlo práve úpravou § 47 ods. 1 písm. e) v spojení s § 47 ods. 2 Štatútu. Dôsledkom tejto zmeny je prijatie jedného celomestského Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice zo dňa 12.12.2016 účinného od 3.1.2017. Prijatou úpravou sa má doceliť jednotnosť, väčšia právna istota a zrovnoprávnenie podnikateľských subjektov so zreteľom na nediskriminačný prístup k podnikateľom na území mesta.

Vzhľadom na uvedené bude sa s účinnosťou od 3.1.2017 na podnikateľov prevádzkujúcich svoje prevádzkarne na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP vzťahovať všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice s č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice, pričom regulácia danej oblasti VZN č. 9/2016 sa pre svoju duplicitu vo vzťahu k všeobecne záväznému nariadeniu mesta stáva nepotrebnou, a z hľadiska právnej istoty adresáta právnej normy nežiaducou.

Normotvorná právomoc samosprávy priznaná jej Ústavou SR (vo veciach samosprávy v čl. 68) nie je nezávislá od ostatných ustanovení Ústavy SR, ktoré obec pri jej výkone musí rešpektovať. Táto normotvorba je takisto ohraničená čl. 2 ods. 2 Ústavy SR, podľa ktorého štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon. Nerešpektovanie uvedeného príkazu Ústavy by znamenalo negáciu zvrchovanosti zákona a tým popretia samotného princípu právneho štátu.

Pokiaľ mestská časť v postavení obce nemá zákonné zmocnenie na úpravu určitej oblasti vo veciach samosprávy prijatím všeobecne záväzného nariadenia (v danom prípade pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb konkrétne zákonom o meste Košice v spojení so Štatútom), nie je možné, aby si takým spôsobom vytvárala od štátnej moci nezávislé, podzákonné, právo. Išlo by o pravidlá správania, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom (v danom prípade zákonu o meste Košice).

Nakoľko popísaný rozpor so zákonom odôvodňuje podanie protestu prokurátora pre vyššie uvedené dôvody, navrhujem na zosúladenie tohto stavu protestom napadnuté všeobecne záväzné nariadenie ako nezákonné zrušiť.

Po prerokovaní protestu podajte Okresnej prokuratúre Košice II písomnú správu o výsledku prerokovania s doručením rozhodnutia o prerokovaní protestu.


JUDr. Anna Čabáková
prokurátorka



