



OKRESNÁ PROKURATÚRA KOŠICE II

Mojmírova ulica 5, 040 46 Košice, Slovenská republika

Pd 77/15/8803- 2

Košice, 25.08.2015

Mestská časť Košice- Sídliisko KVP

Tr. KVP č. 1
Košice

Miestny úrad Mestskej časti Košice - Sídli. KVP	
Trieda KVP č. 1, 040 23 Košice	
31 AUG. 2015	Dátum JRA
Podanie číslo: 2015/04551	Číslo spisu: 2015/01577
Prílohy/ústy: 8	Vybavuje:

3.9

Vec: Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2, § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP č. 2/2004 o čistote na území Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP, pretože ním boli porušené ustanovenia:

- § 2 ods. 2 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice (ďalej len „zákon o meste Košice“)
- § 6 ods. 1 a 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom riadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- § 74 Štatútu mesta Košice,

navrhujem

protestom napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP č. 2/2004 ako nezákonné v lehote 30 dní zrušiť.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

V zmysle § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov (§ 25 ods. 4 zákona o prokuratúre).

Odôvodnenie

Zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP č. 2/2004 o čistote na území Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP bola predmetom prokurátorskej previerky vykonanej prokurátorkou Okresnej prokuratúry Košice II pod sp. zn. : Pd 29/15/8803 mimo plánu úloh. Pri prokurátorskej previerke bol zistený nižšie konštatovaný nesúlad uvedeného VZN so zákonom o obecnom zriadení, zákonom o meste Košice i Štatútom mesta Košice.

V zmysle § 29a zákona o obecnom zriadení ak sa v tomto zákone alebo osobitnom predpise používa slovo „obec“, rozumie sa tým aj mesto, ak z tohto zákona alebo z osobitného predpisu nevyplyva, že ich ustanovenia sa vzťahujú len na obec alebo len na mesto.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o meste Košice mestské časti vykonávajú samosprávu v rozsahu zverenom týmto zákonom a štatútom, vo zverenom rozsahu majú mestské časti postavenie obce.

Podľa § 25 zákona o meste Košice podrobnejšie del'bu pôsobností medzi orgánmi miestnej samosprávy a mestskej samosprávy upraví štatút, ktorý je v zmysle § 18 ods. 1 uvedeného zákona základným vnútorným dokumentom územnej samosprávy mesta Košice, bližšie upravujúcim základné úlohy mesta, vzťahy mesta s mestskými časťami a právnickými osobami zriadenými alebo založenými mestom pri plnení samosprávnych pôsobností.

Podľa § 45 Štatútu mesta Košice mesto môže štatútom preniesť výkon niektorých samosprávnych funkcií na mestské časti určených mestu osobitnými predpismi.

V súlade s § 74 Štatútu mesta Košice pokiaľ tento neurčuje inak, všetky pôsobnosti, ktoré osobitné predpisy určujú obciam, patria do pôsobnosti mesta.

V zmysle § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom

ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 veta prvá zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach.

Po preskúmaní VZN Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP č. 2/2004 možno konštatovať, že žiadne ustanovenie zákona o obecnom zriadení, zákona o meste Košice ani Štatútu mesta Košice nezmocňuje mestské časti na prijatie všeobecne záväzného nariadenia za účelom úpravy niektorej z oblastí upravenej v označenom všeobecne záväzného nariadenia.

Štatút mesta Košice upravuje v ustanoveniach § 45 až § 75, súhrnne označených ako „Deľba pôsobnosti medzi orgánmi miestnej samosprávy a mestskej samosprávy“, prenesenie výkonu niektorých funkcií mesta ako obce, ktoré mu boli určené osobitnými predpismi, na mestské časti, pričom v žiadnom z uvedených ustanovení nie je upravené splnomocnenie mestských častí na prijatie VZN v oblastiach samosprávneho záujmu tak, ako sú upravené predmetným VZN mestskej časti.

Naviac úprava jednotlivých oblastí obsiahnutá v označenom VZN mestskej časti je takmer totožná s tou, ktorá je obsahom VZN mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku, prijatým uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 1037/2006.

Ustanovenia § 3 VZN č. 2/2004 – „Manipulácia s tovarom, výrobkami, obalmi a inými materiálmi na verejných priestranstvách je obsahovo veľmi podobné ustanoveniu § 5 VZN mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku. Rovnako ide o oblasť, na úpravu ktorej nespĺnomocňuje mestskú časť zákon ani Štatút mesta Košice.

Rovnako mestská časť nedisponuje zákonným, resp. splnomocnením vyplývajúcim zo Štatútu mesta Košice na úpravu „Zvláštneho užívania verejného priestranstva tak, ako je obsiahnutá v § 4 VZN č. 2/2004.

V ustanovení § 6 ods. 2 VZN č. 2/2004 sa uvádza, že dozor nad dodržiavaním tohto nariadenia vykonávajú volené orgány mestskej časti, orgány mestskej polície, poverení zamestnanci mestskej časti, členovia komisie výstavby dopravy a životného prostredia a komisie verejného poriadku, pričom ani táto úprava kontrolných oprávnení uvedených orgánov, resp. osôb nemá zákonnú oporu, resp. nevyplýva zo Štatútu mesta Košice.

V ustanovení § 3 II. Dodatku k VZN č. 2/2004 sú upravené podmienky používania zábavnej pyrotechniky. V čase prijímania predmetného VZN vymedzoval normotvornú pôsobnosť obcí v tejto oblasti § 36g ods. 5 zák. č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušnínach a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov, zákonom č. 58/2014 Z. z. bolo však toto splnomocňovacie ustanovenie pre obce zrušené s účinnosťou od 01.06.2014. Vzhľadom na uvedenú novelizáciu zákona č. 51/1988 Zb. všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2004 v časti upravujúcej

podmienky používania zábavnej pyrotechniky nemá oporu v platnej zákonnej úprave.

Rovnako ani na úpravu „ Podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov a zákaz požívania alkoholických nápojov“ obsiahnutú v ustanovení § 4 II. Dodatku VZN č. 2/2004 mestskú časť nespĺnomocnil zákon č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb a ani Štatút mesta Košice.

Mestská časť vo VZN č. 2/2004 upravila nad rámec jej zverených právomocí ukladanie povinností spočívajúcich v rôznych zákazoch fyzickým i právnickým osobám. Napríklad v ustanoveniach § 2 a § 5 uvedeného VZN sú obsiahnuté činnosti, ktoré sú na verejných priestranstvách zakázané, resp. sú nimi upravené ďalšie povinnosti vo vzťahu k udržiavaniu čistoty na verejných priestranstvách.


Keďže každé VZN je podzákonným aktom, nemožno formou VZN obmedziť žiadne základné právo alebo slobodu. Povinnosti možno ukladať fyzickým alebo právnickým osobám iba zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na nálezy Ústavného súdu SR sp. zn. I. ÚS 56/2001 oz dňa 18.10.2001, sp. zn. : III. ÚS 100/02 zo dňa 30.01.2003 a sp. zn. : I. ÚS 53/2000 zo dňa 25.04.2002. Mestskej časti nevyplyva zo žiadneho zákona oprávnenie ukladať povinnosti uvedeným osobám spôsobom a v rozsahu tak, ako je to upravené vo VZN č. 2/2004.

V súhrne možno teda uviesť, že na úpravu ťažiskových oblastí obsiahnutých vo VZN č. 2/2004 mestskej časti chýba aktívna legitimácia, a preto prijatím uvedeného VZN boli porušené ust. § 6 ods. 1 a 2 zákona o obecnom zriadení, ust. § 2 ods. 2 zákona o meste Košice a § 74 Štatútu mesta Košice.

Vychádzajúc zo skutočnosti, že činnosť subjektov územnej samosprávy je viazaná platným právnym poriadkom, je mestská časť v rozhodovacej činnosti povinná rešpektovať ústavu, zákony a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy, vrátane vlastných všeobecne záväzných právnych predpisov, je protest proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Košice- Sídliisko KVP č. 2/2004 podaný dôvodne.

Po prerokovaní protestu podajte Okresnej prokuratúre Košice II písomnú správu o výsledku prerokovania s doručením rozhodnutia o prerokovaní protestu.




Mgr. Lucia Bačová
prokurátorka okresnej prokuratúry