



OKRESNÁ PROKURATÚRA KOŠICE II

Mojmírova ulica 5, 040 46 Košice, Slovenská republika

Telefón: +421 55 6816 294, Fax: +421 55 6816 394

Pd 54 /2013

Košice 04.06.2013

Mestská časť Košice – Sídliisko KVP
Tr. KVP č.1

040 23 Košice

Miestny úrad Mestskej časti Košice - Sídli. KVP Trieda KVP č. 1, 040 23 Košice	
Dátum 10 JÚN 2013	
Podacie číslo: <i>2013/03147</i>	Číslo spisu:
Prílohy/listy: <i>8</i>	Vybavuje: <i>PR</i>

Vec: Previerka zachovávanía zákonnosti pri postupe prijímania a schvaľovania uznesení miestneho zastupiteľstva mestských častí podľa ust. §§ 11, 12 zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa plánu vlastných úloh tunajšej prokuratúry na rok 2013, bola vo Vašej mestskej časti vykonaná previerka zachovávanía zákonnosti pri postupe prijímania a schvaľovania uznesení miestneho zastupiteľstva mestských častí podľa ust. §§ 11, 12 zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Za účelom zistenia poznatkov bol preverený postup prijímania a schvaľovania uznesení z IX., X., XII. a XIII. zasadnutia miestneho zastupiteľstva v roku 2012.

Skutočnosti zistené touto previerkou sú obsiahnuté v protokole o vykonaní previerky zo dňa 14.05.2013, ktorý Vám bol odovzdaný spolu so zápisnicou o prejednaní protokolu.

V priebehu previerky, popri prevažujúcich pozitívnych skutočnostiach, bolo zistené pochybenie týkajúce sa ukladania niektorých úloh starostke obce a ukladania úloh prednostovi úradu.

Podľa ust. § 15 ods. 3 zák. č. 401/1990 Zb. je starosta štatutárnym orgánom v majetkovoprávnych vzťahoch mestskej časti a v pracovnoprávných vzťahoch zamestnancov mestskej časti, v administratívnoprávnych vzťahoch je správnym orgánom.

Podľa ust. § 13 ods. 1 prvá veta zákona o obecnom zriadení je predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce starosta.

Podľa ust. § 13 ods. 5 prvá veta zákona o obecnom zriadení je starosta štatutárnym orgánom obce.

Podľa ust. § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Podľa ust. § 13 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce, informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

Podľa ust. § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok,
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,

l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,

m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,

n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,

o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,

p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa ust. § 15 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo môže zriaďovať komisie ako svoje stále alebo dočasné poradné, iniciatívne a kontrolné orgány.

Podľa čl.2 Ústavy Slovenskej republiky:

(1) Štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

(2) Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

(3) Každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl.13 Ústavy Slovenskej republiky :

(1) Povinnosti možno ukladať

a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,

b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo

c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Podľa ust. § 17 ods. 2 zákona o obecnom zriadení je prednosta obecného úradu zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi.

Vychádzajúc z vyššie citovaných ustanovení zákona o obecnom zriadení, miestne zastupiteľstvo pochybilo, keď uznesením uložilo úlohy a povinnosti starostke a prednostovi úradu konkrétne:

- Uznesením č. 137/2012, miestne zastupiteľstvo mestskej časti uložilo starostke mestskej časti vymenovať komisiu za účelom prípravy súťažných podmienok pre obchodnú verejnú súťaž.

Poukazujem na ust. § 11 ods. 4 písm. n) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého obecné zastupiteľstvo zriaďuje a zrušuje orgány potrebné na samosprávu obce a určuje ich náplň ich práce a podľa ust. § 15 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo môže zriaďovať komisie ako svoje stále alebo dočasné poradné, iniciatívne a kontrolné orgány.

- Uznesením č. 166/2012, miestne zastupiteľstvo mestskej časti uložilo prednostovi Miestneho úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP, aby v spolupráci so starostkou mestskej časti a kompetentnými odborníkmi pripravil nový, efektívny Organizačný poriadok aj Organizačnú štruktúru Miestneho úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP a tieto predložil na najbližšie rokovanie miestneho zastupiteľstva.

Poukazujem na ust. § 13 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce, informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

- Uznesením č. 99/2012 miestne zastupiteľstvo uložilo prednostovi Miestneho Úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP predložiť na najbližšie rokovanie MZ MČ:
 1. Písomnú správu o doterajších aktivitách MČ v súvislosti s naplnením uznesenia MZ č.30 z 12.05.2011 a uznesenia mestského zastupiteľstva č. 142 z 19.09.2011, aj o aktuálnom stave zmluvných vzťahov k tomuto objektu
 2. Písomný, alternatívny návrh o pripravovaných a možných riešeniach, aj s predpokladanými termínmi postupných krokov, pre zabezpečenie likvidácie schátralého objektu – rozostavaný bazén pri ZŠ Starozagorská 8, Košice i s prípadnou možnosťou vrátenia objektu do vlastníctva Mesta Košice.
- Uznesením č. 101/2012, miestne zastupiteľstvo po a) žiadalo prednostu Miestneho Úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP o zorganizovanie poslaneckého prieskumu v Drocárovom parku, objekt Senior dom v spolupráci s poslancami miestneho zastupiteľstva a po b) žiadalo prednostu Miestneho Úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP, aby na najbližšie rokovanie predložil informáciu o prijatých opatreniach na zabezpečenie objektu.
- Uznesením č. 131/2012, miestne zastupiteľstvo uložilo prednostovi Miestneho Úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP, aby v spolupráci so starostkou mestskej časti požiadal kompetentných predstaviteľov Technickej univerzity Košice o zabezpečenie vypracovania alternatívnych návrhov (

architektonických štúdií + predpokladaný rozpočet) študentmi tejto univerzity, na riešenie objektu „ Rekonštrukcia fontány + architektonický návrh v Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP. Tieto návrhy následne predložiť na najbližšie rokovanie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP.

- Uznesením č. 134/2012, miestne zastupiteľstvo uložilo prednostovi Miestneho Úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP, aby do najbližšieho riadneho zastupiteľstva spracoval v spolupráci s poslancami úplné Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP.
- Uznesením č. 137/2012, miestne zastupiteľstvo uložilo prednostovi Miestneho úradu Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP pripraviť kvalitné, kvalifikované podmienky obchodnej verejnej súťaže, vrátane nájomnej zmluvy, v spolupráci s vymenovanou komisiou a predložiť ich na najbližšie rokovanie miestneho zastupiteľstva s prihliadnutím na pôvodný zámer,

pričom prednosta mestskej časti je zamestnancom obce, štatutárnym orgánom obce je starosta, ktorý zamestnancov riadi, zamestnanci zodpovedajú za svoju činnosť nadriadenému, teda starostovi, preto im miestne zastupiteľstvo nemôže ukladať priame úlohy a to ani formou VZN.

Z uvedeného vyplýva, že Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP nepostupovalo podľa citovaných uznesení právnych predpisov, pretože prijatím a schválením uznesení č. 99/2012, č. 101/2012, č. 131/2012, č. 134/2012, č. 137/2012 a č. 166/2012 prekročilo kompetencie dané miestnemu (obecnému) zastupiteľstvu zákonom.

Zároveň uznesenia miestneho zastupiteľstva odporujú čl.2 ods. 2 a čl. 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky, podľa ktorej štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon a povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd, pričom napadaným uznesením miestne zastupiteľstvo rozhodlo nad rámec kompetencií vyplývajúcich mu zo zákona o obecnom zriadení.

Výkon verejnej správy je konaním o právach a povinnostiach fyzických osôb alebo právnických osôb, do ktorých práv môže rozhodovanie v jednotlivých konaniach významným spôsobom alebo dosahom zasiahnuť. Preto je nevyhnutné, aby každý postup a rozhodnutie orgánu verejnej správy bol na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon (čl. 2 ods. 2 Ústavy SR).

Z uvedených dôvodov podľa § 28 ods. 1 zákona NR SR č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov Vám podávam toto

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

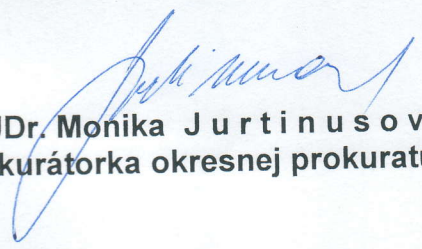
na porušenie zákona a na potrebu zachovávanía zákonnosti v cit. zákonných ustanoveniach a za tým účelom navrhujem :

1. prejednať upozornenie prokurátora na najbližšej porade so zodpovednými pracovníkmi vybavujúcimi príslušnú agendu,
2. prijať opatrenia smerujúce k dôslednému dodržiavaniu právnych predpisov tak, aby v budúcnosti k podobným prípadom porušovania zákona nedochádzalo.

Podľa ust. § 29 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozorujúcemu orgánu.

O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora. Zároveň žiadam doručiť uznesenie o prejednaní upozornenia prokurátora.




JUDr. Monika Jurtinová
prokurátorka okresnej prokuratúry